

# A Modena La Sicurezza Sul Lavoro, In Pratica

*Progetto a sostegno delle aziende nell'applicazione della normativa di sicurezza*

## Workshop

### Revisione delle forme contrattuali: Impatto e ricadute sulla Sicurezza sul Lavoro

11 Ottobre 2016

Camera di Commercio di Modena  
41121 Modena (MO)

**Destrutturazione delle aziende  
ricorso al lavoro flessibile  
criticità e possibili rimedi**

**Paolo Secchi**

*European Interdisciplinary  
Applied Research Center for Safety*  
[info@eursafe.eu](mailto:info@eursafe.eu)



European Interdisciplinary  
Applied Research Center for Safety

**INAIL**

Direzione Regionale Emilia Romagna  
Sede di Modena



## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

**destrutturare** v. tr. [der. di *struttura*, col pref. *de-*]

in genere, scomporre una struttura negli elementi che la costituiscono, sia al fine di smantellarla,

**sia per avviarne una riorganizzazione**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

*destrutturare*

dal processo produttivo integrato a

*riorganizzare*

**processo produttivo attraverso l'integrazione e  
il coordinamento di singole unità produttive**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

Le tecniche economiche di **esternalizzazione ( *outsourcing* )** e di **internalizzazione ( *insourcing* )** da tempo messe in atto dalla grande Industria, la forte specializzazione e la recente crisi congiunturale hanno contribuito a determinare mutamenti nelle strutture e nelle **dimensioni delle Micro Piccole Medie Imprese** che collaborano con le grandi

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

in questi ultimi anni, nel settore edile abbiamo assistito ad una vera e propria polverizzazione delle Imprese ed a una crescita esponenziale di Microimprese, Imprese individuali, Artigiani e Lavoratori autonomi

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

Un fenomeno che non è passato inosservato e nel **2003** l'Unione Europea ha ravvisato la necessità emanare una **raccomandazione** nella quale vengono identificate e definite le **MPMI** secondo il numero di addetti e il totale di bilancio annuo

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

L 124/36

Gazzetta ufficiale dell'Unione europea

20.5.2003

### COMMISSIONE

### RACCOMANDAZIONE DELLA COMMISSIONE

del 6 maggio 2003

relativa alla definizione delle microimprese, piccole e medie imprese

*[notificata con il numero C(2003) 1422]*

**(Testo rilevante ai fini del SEE)**

(2003/361/CE)

ALLEGATO TITOLO I

## DEFINIZIONE DELLE MICROIMPRESE, PICCOLE IMPRESE E MEDIE IMPRESE ADOTTATA DALLA COMMISSIONE

### *Articolo 2*

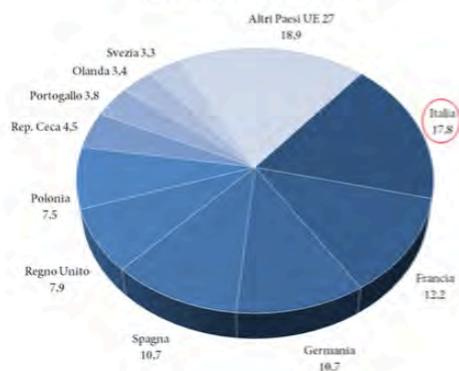
#### **Effettivi e soglie finanziarie che definiscono le categorie di imprese**

1. La categoria delle microimprese delle piccole imprese e delle medie imprese (PMI) è costituita da imprese che occupano meno di 250 persone, il cui fatturato annuo non supera i 50 milioni di EUR oppure il cui totale di bilancio annuo non supera i 43 milioni di EUR.
2. Nella categoria delle PMI si definisce **piccola impresa** un'**impresa che occupa meno di 50 persone** e realizza un fatturato annuo o un **totale di bilancio annuo non superiori a 10 milioni di EUR**.
3. Nella categoria delle PMI si definisce **microimpresa** un'**impresa che occupa meno di 10 persone** e realizza un fatturato annuo oppure un **totale di bilancio annuo non superiori a 2 milioni di EUR**.

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

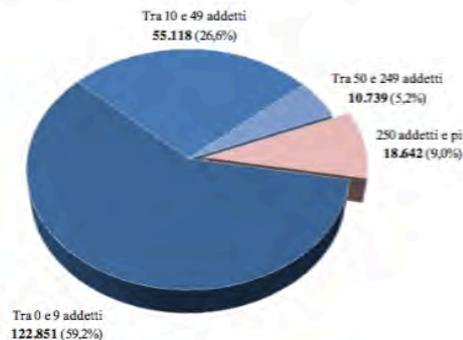
Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

Distribuzione delle MPMI europee tra i 27 Paesi dell'Unione (val. %)



Fonte: elaborazione Fondazione R.ETE. Imprese Italia su dati Commissione europea (anno 2014)

Suddivisione delle imprese italiane esportatrici in forma stabile, per classe di addetti (val. %)



laborazione Fondazione R.ETE. Imprese Italia su dati Eurostat-Easy Comext New

Distribuzione delle MPMI tra i 27 Paesi dell'Unione

Italia è il primo Paese europeo

**3,8 milioni ( 17,8 % ) di MPMI**

Suddivisione Imprese italiane esportatrici per classi di addetti

**188.709 MPMI operano stabilmente sui mercati internazionali**

**il 59,2% ha tra 1 e 9 addetti**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### La composizione dell'occupazione per dimensione d'impresa

| %                         | 2007 | 2011 | 2015 |
|---------------------------|------|------|------|
| Autonomi senza dipendenti | 16,8 | 16,0 | 16,3 |
| Fino a 10 persone         | 30,0 | 29,5 | 33,1 |
| Da 11 a 49                | 24,9 | 28,2 | 24,5 |
| Da 50 a 249               | 17,7 | 16,5 | 15,6 |
| 250 persone o più         | 10,6 | 9,8  | 10,6 |

Elaborazioni REF Ricerche su microdati ISTAT

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

Le **MPMI** sono una **realtà strategica portante** dell'economia e dell'occupazione nazionale.

L'analisi degli aspetti economici, degli strumenti di politica industriale e degli adempimenti legati alla tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, devono:

- ❖ **tenere conto della realtà e delle MPMI**
- ❖ **semplificare l'applicazione degli adempimenti normativi e agevolarne l'effettiva applicazione**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### punti di **forza** delle MPMI

- ❖ ruolo strategico nel rapporto di sub fornitura
- ❖ flessibilità e capacità di adattamento
- ❖ innovazione dei processi
  - *acquisizione di nuove tecnologie*
  - *acquisto di nuovi macchinari*
- ❖ capacità di interazione con le grandi Imprese
- ❖ .....

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### punti di **debolezza** delle MPMI

- ❖ mancanza di strumenti gestionali
- ❖ scarsa elaborazione delle procedure
- ❖ ruoli scarsamente definiti fra differenti mansioni
- ❖ limitata forza lavoro e ricorso al subappalto
- ❖ forme non idonee di associazione temporanea
- ❖ ... ..

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

# Rischi supplementari nelle forme di impiego flessibile

da Agenzia Europea per la Sicurezza e la Salute sul lavoro [...]

«i lavoratori impiegati in contratti come il part-time, il lavoro temporaneo, il telelavoro ed il lavoro a chiamata **sono più vulnerabili** rispetto ai lavoratori con contratti a tempo indeterminato, dato che svolgono i **lavori più pericolosi** ed in **condizioni più disagiate** e sono soggetti a **minor formazione** per la tutela della salute e sicurezza, cosa che **aumenta il rischio di infortuni sul lavoro**»

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

Si tratta di attività lavorative che la letteratura ha definito con specifico riferimento alla realtà:

- *americana* ( **3 D** ) – **D**ifficult - **D**angerous - **D**irty

- *giapponese* ( **3 K** ) – **K**itsui   - **K**iken   - **K**itanai

***Difficili / Faticose - Pericolose - Sporche***

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### Direttiva del Consiglio del 25 giugno 1991, n. 91/383/CEE.

i lavoratori a termine ed i lavoratori in somministrazione sono esposti a **rischi supplementari**, ossia rischi che si vanno a sommare ai rischi propri delle lavorazioni e che sono imputabili alla **temporaneità della prestazione**, ai **frequenti cambi di mansione** ed alle particolari modalità di inserimento di tali tipologie di lavoratori nell'impresa.

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### Possibili rimedi

- ❖ Corretta applicazione dei contratti di lavoro
- ❖ Corretta scelta dei contratti di appalto, d'opera, ecc.
- ❖ Apprendimento continuo (*Life Long Learning*)
- ❖ Libretto formativo del cittadino
- ❖ ... ..

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

# *Libretto formativo del cittadino / lavoratore che cos'è*

- Documento nazionale per valorizzare le competenze
- Strumento al servizio del cittadino rilasciato dalle Regioni e Province autonome
- Risponde ai fabbisogni della persona, del mercato del lavoro, delle Istituzioni
- E' stato oggetto di sperimentazione

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

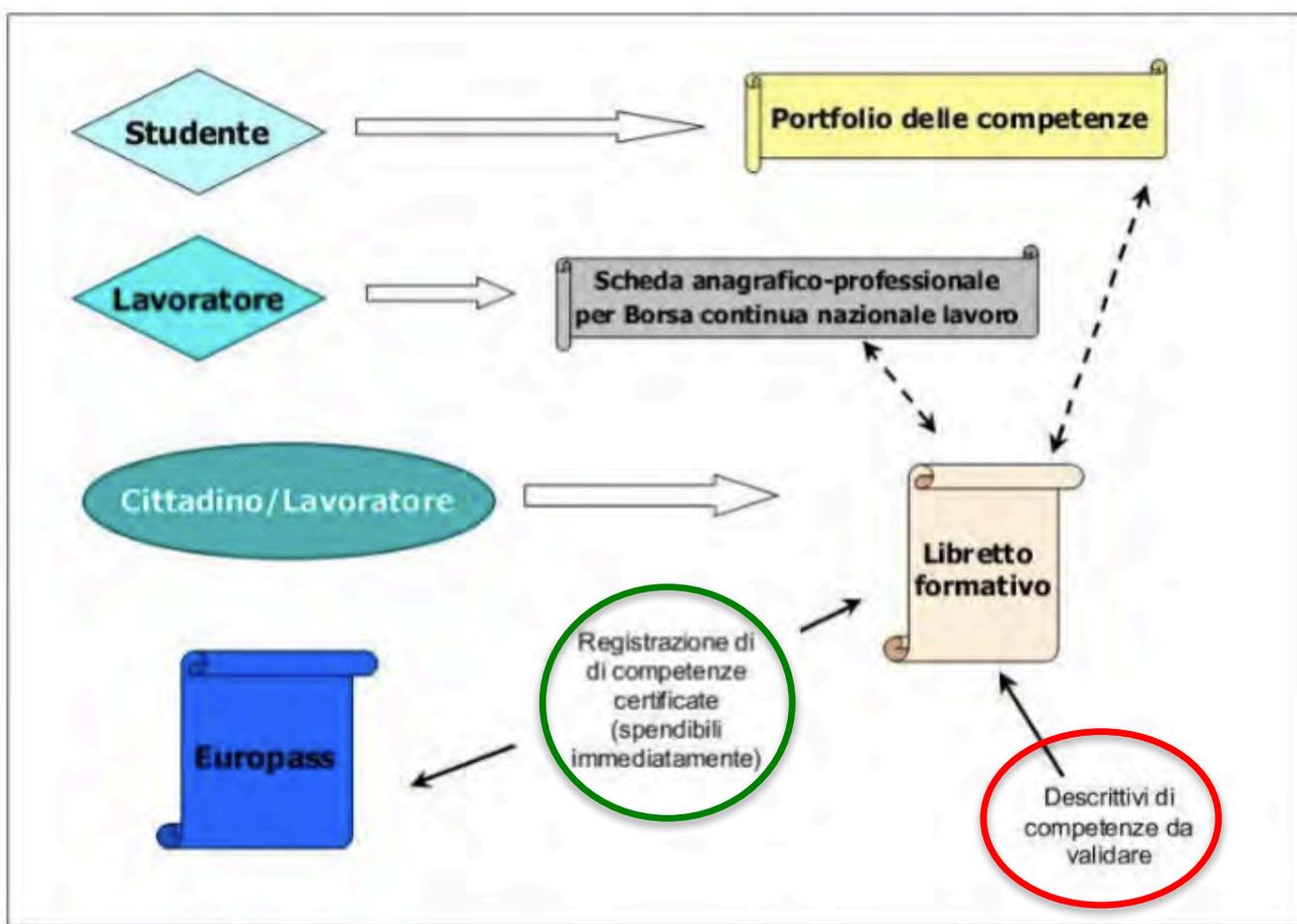
# *Libretto formativo del cittadino/lavoratore che cosa NON è*

-non è un elenco di informazioni

-non è un documento in auto-compilazione (c.v.)

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.



## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### *Libretto formativo del cittadino / lavoratore*

- + Trasparenza dell'apprendimento
- + Formalizzazione dei dati, informazioni, certificazioni
- + Evidenza del percorso di apprendimento
- = **Crescita e mobilità professionale**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### ... origini e storia del Libretto Formativo del Cittadino / Lavoratore

**Dichiarazione di Bologna 18-19 giugno 1999 - LO SPAZIO EUROPEO DELL'ISTRUZIONE SUPERIORE**  
Dichiarazione congiunta dei Ministri Europei dell'Istruzione Superiore intervenuti al Convegno

#### **18 febbraio 2000 Accordo Stato Regioni**

Accordo tra il Ministro del lavoro e della previdenza sociale, le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano per **l'individuazione degli standards minimi delle qualifiche professionali e dei criteri formativi** e per l'accreditamento delle strutture della formazione professionale

#### **31 maggio 2001 Decreto MLPS, n. 174**

Certificazione nel sistema della formazione professionale

#### **19 dicembre 2002 Decreto Legislativo n. 297**

Disposizioni modificative e correttive del decreto legislativo 21 aprile 2000, n. 181, recante norme per agevolare l'incontro tra domanda e offerta di lavoro, in attuazione dell'articolo 45, comma 1, lettera a) della legge 17 maggio 1999, n. 144 (**SOPPRESSO IL LIBRETTO DI LAVORO**)

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### **Decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276,**

Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30. articolo 2, comma 1, lettera i) « **LIBRETTO FORMATIVO DEL CITTADINO** »

**28 ottobre 2004 Accordo Quadro Stato – Regioni (Conferenza Unificata Art. 9, comma 2, lettera c), del D.Lsg. 28/08/1977, n. 281) [...] 8) per il passaggio dai percorsi dell'istruzione ai percorsi della formazione professionale la definizione delle modalità di riconoscimento del credito formativo e della relativa attribuzione di valore [...]**

**15 dicembre 2004 Decisione del Parlamento europeo e del Consiglio dell'Unione Europea cn. 2241/2004/CE relativa ad un quadro comunitario unico per la **trasparenza delle qualifiche e delle competenze (CV Europass)****

**10 ottobre 2005 Decreto – MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI e M.I.U.R. **APPROVAZIONE DEL MODELLO DI LIBRETTO FORMATIVO DEL CITTADINO****

**25 ottobre 2005 Decreto – MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI e M.I.U.R.**  
Documento tecnico di accompagnamento al formato di libretto del cittadino

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### *Modello del LIBRETTO FORMATIVO DEL CITTADINO*

#### SEZIONE 1

- 1. INFORMAZIONI PERSONALI** (Cognome, nome, data di nascita, ecc.)
- 2. ESPERIENZE LAVORATIVE / PROFESSIONALI** (Tipologia contrattuale, periodo, mansione, Datore di lavoro, ecc.)
- 3. TITOLI DI ISTRUZIONE e FORMAZIONE** (Titolo di studio, anno di conseguimento, Istituto, formazione in apprendistato, alta formazione, ecc.)
- 4. ESPERIENZE FORMATIVE** (Titolo attività formativa, periodo, soggetto erogatore, ecc.)

#### SEZIONE 2

### COMPETENZE ACQUISITE IN PERCORSI DI APPRENDIMENTO

| Tipologia | Descrizione | Contesto di acquisizione | Periodo di acquisizione | Tipo di evidenze documentali a supporto dell'avvenuta acquisizione delle competenze descritte |
|-----------|-------------|--------------------------|-------------------------|---|
|           |             |                          |                         |   |

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

**01-04-2008 ISFOL ( Istituto per lo Sviluppo della FORMazione professionale dei Lavoratori )**

## La sperimentazione del Libretto Formativo del Cittadino 2005/2007

Rapporto Finale dei risultati Regioni: Bolzano; Friuli Venezia-Giulia; Emilia-Romagna; Liguria; Molise; Piemonte; Toscana; Trento; Valle d'Aosta

Schema 1. Mappa delle sperimentazioni regionali.



## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### 9 aprile 2008 D.Lgs. N. 81 Testo coordinato con il D. Lgs. 3 agosto 2009, n. 106 “Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro”

#### Art. 37 – Formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti

[... ] 14. Le competenze acquisite a seguito dello svolgimento delle attività di formazione di cui al presente decreto sono registrate nel libretto formativo del cittadino di cui all'articolo 2, comma 1, lettera i), del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni, se concretamente disponibile in quanto attivato nel rispetto delle vigenti disposizioni. Il contenuto del libretto formativo è considerato dal datore di lavoro ai fini della programmazione della formazione e di esso gli organi di vigilanza tengono conto ai fini della verifica degli obblighi di cui al presente decreto.

#### 01-12-2012 ISFOL – Dal Decreto del 2005 alla sperimentazione

A differenza di strumenti più tradizionali, come il Curriculum Vitae, **il Libretto Formativo non è una forma di autodichiarazione, ma è un dispositivo caratterizzato da standard di processo (“come si registra”)**. In prospettiva poi, saranno anche definiti standard più cogenti di contenuto (**“cosa si registra”**). Gli standard sono assicurati dalle istituzioni che rilasciano il Libretto (Regioni) tramite servizi o enti opportunamente auto- rizzati.

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

### **30 giugno 2015 Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**

Definizione di un quadro operativo per il **riconoscimento a livello nazionale** delle qualificazioni regionali e delle relative competenze, nell'ambito del **Repertorio nazionale dei titoli di istruzione e formazione e delle qualificazioni professionali** di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13. (15A05469)

### **12 luglio 2016 Delibera n. 788 Provincia autonoma di Bolzano e Sud Tirolo**

Istituzione del Repertorio provinciale dei titoli di istruzione e formazione e delle qualificazioni professionali e definizione delle modalità per la validazione e certificazione delle competenze

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

**06 maggio 2009 – Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali**  
***La vita buona nella società attiva – Libro bianco sul futuro del modello sociale***

### ***Il diritto all'apprendimento continuo***

Nel *Welfare* delle opportunità l'effettivo accesso all'apprendimento assume una rilevanza strategica per lo sviluppo e la autosufficienza della persona. **Il continuo aggiornamento**, in tutti gli stadi della vita, **è indispensabile per rimanere al passo con i mutamenti della economia**, in un mercato del lavoro ove la natura delle occupazioni cambia velocemente, alcune scompaiono e altre si creano.

[...] La nuova prospettiva deve così cambiare paradigma consentendo di spostare l'attenzione dalle procedure ai risultati e, prima ancora, al destinatario. Piuttosto che concentrarsi sui fattori formali e burocratici dei percorsi formativi (durata, procedure, istituzioni e metodi pedagogici che portano a una qualifica), **l'attenzione deve essere diretta alle conoscenze, competenze o abilità che la persona ha acquisito ed è in grado di dimostrare.**

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

# 改善

## Kaizen

cambiare in meglio

pratica diretta al miglioramento costante dei processi  
manifatturieri e di *business management* secondo una logica

### *bottom-up*



Pensa in grande  
e agisci in piccolo

“The Whole Earth Catalog”

Grazie per l'attenzione

## A Modena la Sicurezza sul Lavoro, in Pratica

Per una cultura della sicurezza in azienda, concretamente orientata al miglioramento continuo, tanto più efficace perché condivisa dalle competenze di molti e suggerita dall'esperienza vissuta.

**www.sicurezzainpratica.eu**



**Twitter:**

@modenasicurezza

Sicurezza In Pratica

sicurezzainpratica@unimore.it

Tel. 059 2056113

C.R.I.S.

Centro di Ricerca Interdipartimentale sulla Sicurezza e Prevenzione dei Rischi  
dell'Università di Modena e Reggio Emilia.